

# **Rappresentanza del lavoro**

## **Germania, Francia, Italia**

Ida Regalia

Università degli Studi di Milano

# Premessa

## □ Ruolo del sindacato

- ✓ ruolo distributivo / ruolo produttivo
  - ✓ ruolo sociale di promozione cittadinanza
  - ✓ ruolo di costituzione /ridefinizione delle regole
- 
- Favorire incontro tra competitività economica e equità sociale
  - Porre **vincoli** socialmente e economicamente convenienti – vincoli **benefici** – al funzionamento automatico del mercato

# Premessa 2

## Dilemmi

- ❑ Logica d'azione: **tra conflitto e cooperazione**
- storia dell'azione sindacale è la storia mai risolta dei modi in cui si cerca di trovare un **equilibrio** (più o meno istituzionalizzato) tra opposte tensioni in un contesto dato

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

## In generale - 1

➤ Sistema **dualistico** di rappresentanza del lavoro e **di** negoziazione e/o partecipazione alle decisioni

### ☐ Stabilito per **legge**

1. **All'esterno** delle imprese, rappresentanza attraverso i **sindacati**
2. **All'interno**, rappresentanza attraverso **rappresentanti dei lavoratori** (non sindacali)

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

## In generale -2

### □ per legge

1. All'esterno delle imprese, **sindacati e associazioni datoriali di categoria** hanno monopolio di contrattazione collettiva:  
→ **contratto collettivo di settore**
2. All'interno, **rappresentanti dei lavoratori** (non sindacali) e **direzioni** si confrontano, dialogano, negoziano secondo principi e istituti di **co-determinazione**

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

## □ Co-determinazione

Articolata su **due** livelli

1. Unità produttiva: **consiglio d'azienda** (*Betriebsrat*) – legge 1952, modificata 1972 e 2001
2. Azienda o gruppo: **rappresentanti dei lavoratori nel consiglio di sorveglianza** – legge 1951, modificata 1976 e 2004 (anche SE)

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

## □ Co-determinazione – obiettivi

- ✓ Eguali diritti capitale e lavoro  
→ coinvolgimento **non occasionale**
  - ✓ Democrazia economica → risolvere conflitto **non** con la **forza** ma con **dialogo e decisione-congiunta**
  - ✓ Sviluppo sociale
  - ✓ Controllo su **potere** economico
- (fonte: Ministero Lavoro e Politiche sociali – 1995)

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

## □ *Betriebsrat*

- Eletti ogni 4 anni nei luoghi di lavoro con almeno 5 dipendenti → presidente e vicepresidente
- **Non** hanno diritto di promuovere **azione industriale** (sciopero per legge è monopolio del sindacato)
- **Non** svolgono classica CC
  - **Ma** oggi **CLAUSOLE d'APERTURA**



# Germania: il luogo della partecipazione?

## □ *Betriebsrat* - Diritti

- informazione (incontri mensili)
- ispezione di documenti (comprese buste-paga)
- supervisione e controllo (di applicazione normativa)
- raccomandazione (miglioramenti..)
- consultazione (in caso di licenziamenti, assunzioni..)
- predisposizione di pareri (formazione, sviluppo del personale, mobilità)
- opposizione (per esempio in caso di licenziamenti)
- veto (per esempio provvedimenti disciplinari)
- negoziazione (v. temi)
- richiesta di misure, piani d'azione

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

❑ **Betriebsrat** – temi negoziazione (se non già definiti con CC)

- ✓ Orari
- ✓ Riduzioni/aumenti temporanei orari
- ✓ Tempi, modalità retribuzione
- ✓ Principi e modalità permessi
- ✓ Strumenti e modi di controllo lavoro
- ✓ Ambiente, prevenzione rischi
- ✓ Struttura e gestione di politiche sociali d'azienda
- ✓ Segnalazione posti vacanti
- ✓ Bonus e remunerazione legata alla performance
- ✓ impostazione campagne di suggerimenti

**NB.** Su questi temi impresa **può decidere solo se c'è accordo**. L'accordo può essere formalizzato in un accordo aziendale

Se **non** c'è accordo → commissione per la conciliazione che dà pareri vincolanti

❑ **Le clausole di apertura oggi**

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

## □ *Betriebsrat* –

### ➤ **obbligazione all'accordo**

- ✓ Commissione per la conciliazione (paritetica + presidente indipendente approvato da entrambe le parti)
- ✓ Commissione su questioni **finanziarie** (nelle u.l. medio-grandi, nominata da BR)

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

- ❑ **consiglio di sorveglianza** (oltre a Consiglio di amministrazione)
- ✓ **approva** nomine **membri Consiglio di amministrazione**
- ✓ **monitora** gestione di strategia aziendale da parte di CdA.
- ✓ **codetermina** le decisioni economiche che richiedono la sua approvazione
- ✓ **esamina i bilanci** e prepara parere scritto per assemblea di azionisti
- ✓ ha obbligo di **riservatezza**
- ✓ la **componente che rappresenta lavoratori** non va recepita come corpo separato: deve **collaborare** strettamente con l'altra

# IR in Germania: il luogo della partecipazione?

**NB. Il sistema si base su forte autonomia di parti sociali sostanzialmente unitarie entro un quadro ben definito dalla legge**

1. il sistema **non esclude il conflitto**. Il conflitto – lo sciopero – è prerogativa dei sindacati che lo utilizzano in relazione alla contrattazione collettiva (di settore)
2. il sistema **non esclude il sindacato dall'azienda**. Non tanto perché in azienda possono essere costituiti i Fiduciari del sindacato, quanto perché i membri dei *Betriebsraten* sono nella grandissima maggioranza attivisti sindacali.
3. Il sistema è un **esempio** (a lungo) **riuscito** di **vincoli benefici**
4. Non lo si comprende senza tener conto dell'**importanza della legge** che stabilisce con chiarezza diritti e obbligazioni e col tempo ha incentivato giochi di cooperazione

# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## In generale

- Le relazioni industriali hanno fondamento nella **Costituzione**, che stabilisce sia **diritto** a costituire **sindacati**, sia **diritto dei lavoratori a partecipare**, attraverso i rappresentanti, alla determinazione delle condizioni di lavoro e al governo dell'impresa.
- La Costituzione dà **potere a legislazione del lavoro** di stabilire i principi generali del diritto del lavoro
- Nonostante appelli continui a ruolo autonomo di CC, lo **stato** continua a giocare **ruolo determinante** nella definizione di condizioni di impiego.

**Eredità di Rivoluzione... E di reazioni anarchiche...**

# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## In generale

### □ Le parti sociali:

- I **sindacati**: 5 confederazioni considerate tradizionalmente rappresentative, in competizione su **base ideologica**, con bassissimo seguito (densità **8%**)
- Le associazioni degli **imprenditori**:
  - MEDEF
  - CGPME

# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## In generale

### □ La contrattazione collettiva

Basata su diritto di lav a partecipare nella determinazione collettiva delle condizioni d'impiego tv la rappresentanza

- Col tempo → molteplicità di obblighi a negoziare per legge → concorrono a indebolire il sindacato → circolo vizioso
- Accordi collettivi tradizionalmente validi se firmati da 1 o più sindacati rappresentativi. Hanno efficacia normativa immediata per tutto un settore o ambito di riferimento. Possono essere estesi. Perciò **copertura contrattuale** è **molto ampia** (superiore a 90%).
- Non possono derogare in peggio.



# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## In generale

### □ La contrattazione collettiva

- Recenti riforme hanno introdotto **diritto di opposizione** a accordi da parte di sindacato che abbia maggioranza di rappresentanza (misurata con voti a elezioni organismi di rappresentanza)
- Possibili anche **accordi** in azienda con **rappresentanti non sindacali** di lav
- Previsti meccanismi di conciliazione, mediazione, arbitrato
- **Conseils de prud'hommes** - Giurisdizione di primo grado, paritetica, elettiva (in collegi dei lav e dei datori, su liste)

# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## In generale

### ☐ Gli scioperi

- Sciopero diritto costituzionale **poco regolato**
- Ricorso piuttosto **elevato** , specie nei trasporti e nel settore pubblico
- Non consentita la serrata
- Conflitti assumono **talvolta/spesso** forme e **dinamiche incontrollate**
  - ✓ È l'esito di un **basso controllo** e della **debolezza sindacale**

# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## Rappresentanza in azienda

### □ Doppio canale (stabilito per legge)

#### 1. Rappresentanza generale di tutti i lavoratori (forma più antica)

- ✓ Delegati del personale (in u. l. con 11+ dip)
- ✓ Consiglio d'azienda (in u. l. con 50+) presieduto da direttore

#### 2. Rappresentanza sindacale (degli iscritti) introdotta nel 1968

- ✓ Rappresentanti sindacali
- ✓ Sezioni sindacali

# IR in Francia : il luogo del conflitto (latente) ?

## Rappresentanza in azienda

### ☐ Funzioni (stabilite da legge in dettaglio)

NB. Legge distingue con apparente chiarezza tra i due canali di rappresentanza. Nei fatti **sovrapposizioni** e anche confusione

#### Funzioni:

- Culturali e sociali
- D'informazione economica dettagliata
- Di consultazione obbligatoria su molte decisioni che implicano mutamenti

### ☐ Possibile presenza /partecipazione nei CdA

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## In generale

Le relazioni industriali si basano su

- ✓ principio costituzionale di libertà di associazionismo sindacale (mai regolata)
- ✓ ampio (e poco regolato) diritto di sciopero,
- ✓ limitatissimo intervento della legge nell'autonomia delle parti.

### ➤ **Volontarismo**

➤ **Elevato** grado di **informalità** e autonomia di parti sociali

➤ **Elevato ricorso a conflitto** come prova di forza e **sostituto** funzionale di misurazione **di rappresentatività** e **riconoscimento**

➤ **Col tempo**: capacità diffusa a **trovare soluzioni** ai problemi attraverso il confronto e **spesso la cooperazione di fatto**

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## In generale

### □ Le parti sociali

- Pluralismo **sindacale** su **base competitiva**
  - ✓ Notevole seguito tra lavoratori (**35%** densità sindacale)
  - ✓ Notevole radicamento organizzativo
- Forte **divisione/articolazione** associazioni imprenditori

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## In generale

### ☐ La contrattazione collettiva

- ✓ **basata su regole relativamente deboli/incerte**
  - Doppio livello (+ livello interconfederale)
    - ✓ Forte ruolo di **CCNL**
  - Nell'insieme, tendenze al **decentramento coordinato**
- Nel tempo forte propensione delle parti a trovare **di fatto** forme d'intesa, **soluzione congiunta** dei problemi, a livello d'azienda (**microconcertazione**), ma anche di settore, di comparto (artigianato...)

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## □ La contrattazione collettiva

- Definizione **pattizia** di **regole** e loro revisione (provvisoria) → + **formalizzazione**
- sviluppo di temi nuovi
  - welfare integrativo/aziendale;
  - talvolta produttività e qualità (chimici)



# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

Aspetti peculiari, buone pratiche del caso italiano

Contrattazione/concertazione territoriale, sociale

- Azione negoziale e di parti sociali nei **distretti**, nei **territori**
- **Azione mutualistica** (artigianato e enti bilaterali)
- Azione sul **terreno sociale**
- Organizzazione sindacale **lavoratori extracomunitari**

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## Rappresentanza in azienda

- Canale «unico»...
- Rsa / Rsu
- **Incertezze e difficoltà normative**

## L'accordo sulla rappresentanza

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## □ Aspetti critici

- **Assenza/debolezza di politica industriale**
- **Insufficienza ammortizzatori sociali e politiche del lavoro attive** (anche con jobs act)
- **Insufficienza politiche di protezione e integrazione sociale**
- **Economia informale e lavoro nero** (cresciuto con crisi, in modo difforme)
- **Economia mafiosa**

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

## Questioni all'ordine del giorno

nuove regole contrattazione

➤ per via *autonoma/legislativa*?

Attuazione **accordo rappresentanza**

**Jobs Act e RI**

➤ *disintermediazione* dei rapporti collettivi?

relazioni mediate collettivamente/interne

➤ necessario *mutamento culturale*?

**salario minimo legale?**

# IR in Italia: il luogo dell'adattamento (virtuoso) ?

□ Un sistema in crisi?

- Certo, in trasformazione

Da sistema fortemente volontaristico, scarsamente formalizzato, e a elevata autonomia collettiva

➤ a sistema **normativo a crescente esecuzione automatica** a seguito di successivi interventi legislativi del governo?