

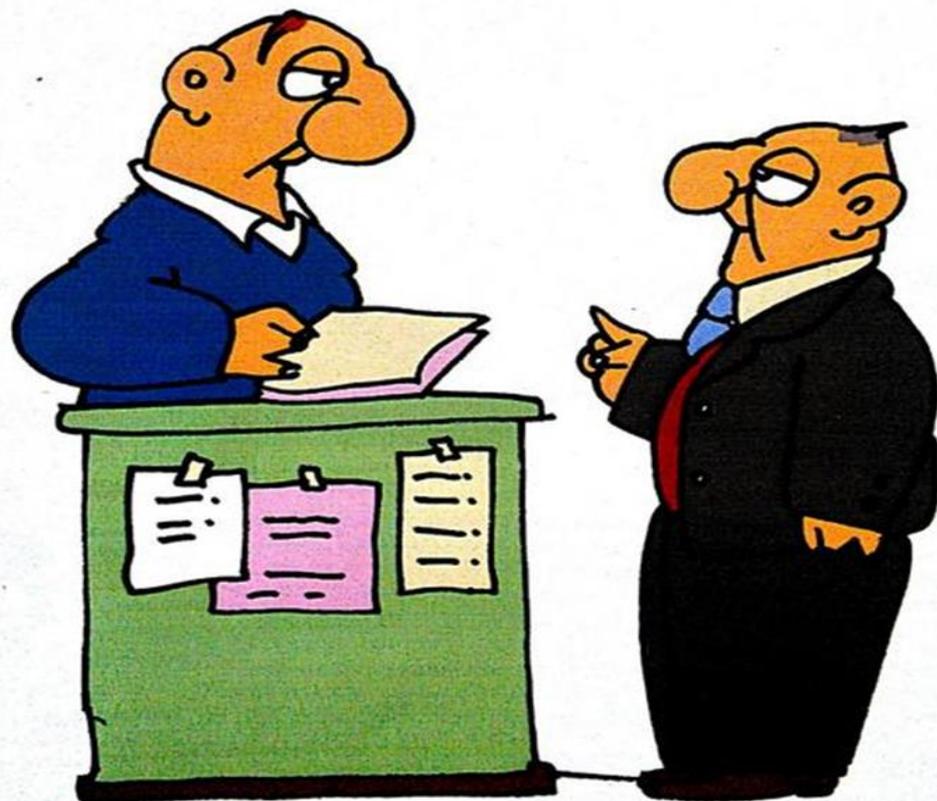


# RIFORMA DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO: *Mission impossible*, o invece l'Anpal ce la può fare?

*Introduzione di Pietro Ichino  
al convegno promosso da **GIDP**  
Milano, 19 febbraio 2016*

LAVORO  
NON CE N'È.

MI TROVI  
UN JOB,  
ALLORA.



ALTAN.

# Che cosa prevede la riforma costituzionale *in itinere*

- Riassume **allo Stato la competenza legislativa** e amministrativa in materia di servizi al mercato del lavoro...
- ... lasciando alle Regioni soltanto quella relativa alla **formazione professionale** (perché?) ...
- ... ma prevedendo la **possibilità di delega dallo Stato alle Regioni** interessate, e capaci, anche degli altri servizi al mercato del lavoro

# Gli obiettivi del d.lgs. N. 150/2015

1. Anticipare la riforma costituzionale, creando **un'agenzia centrale** che:
  - a) fissi le linee-guida e i livelli essenziali delle prestaz.
  - b) ne controlli l'attuazione
  - c) si surroghi alle Regioni incapaci
2. Promuovere **servizi effettivi** e al tempo stesso la **condizionalità** del sostegno del reddito...
3. ... attraverso una stretta **cooperazione tra servizio pubblico e operatori privati**

# Struttura dell'Agenzia nazionale per le politiche attive (ANPAL)

- Un **vertice** a rischio di strabismo
- assorbe la Dir. gen. Pol. Attive, e parte degli organici di Italia Lavoro e dell'Isfol (nessuna nuova assunzione)
- l'Isfol dovrebbe assumere la funzione di **controllo e valutazione**
  - qualche dubbio su indipendenza e idoneità effettive...
  - ma possibilità di svolgimento molto incisivo della funzione, se si attivasse l'anagrafe dei cfp

# La cooperazione pubblico/privato nei servizi per l'impiego

- È istituito un **albo naz. delle agenzie private** accreditate, con requisiti uniformi
- Dopo 4 mesi di NASpl, il disoccupato sceglie l'operatore per l'assistenza intensiva, che verrà pagato con un **assegno di ricollocazione**, ma solo a risultato ottenuto
- Albo nazionale e requisiti uniformi anche per gli **operatori della formazione professionale**

# I problemi della cooperazione pubblico/privato

- L'**ostilità** di chi vorrebbe che si investisse di più sulle strutture pubbliche
- l'**inadeguatezza dimensionale** delle agenzie private rispetto alla nuova domanda di servizi
- il rischio di comportamenti opportunistici: *creaming* e *cherry picking*

# Centri per l'impiego: una rete oggi molto sfilacciata

- Gli effetti dello scioglimento delle Province:
  - manca la direzione e il controllo
  - **rischio mobilità**: i migliori migrano altrove
  - **rischio di incoerenze** nella gestione futura
- manca un piano di riorganizzazione in funzione del modello ***one stop shop***
- prevale un tono dell'umore depresso

# Una partenza discutibile: le prime convenzioni con le Regioni

- Il primo atto del Governo è stato di stipulare **una decina di convenzioni** con altrettante Regioni...
- ... affidando a loro la gestione del **personale dei Cpl**, fin qui dipendente dalle Province...
- ... ma senza fissare **obiettivi precisi** di efficacia dei servizi né livelli minimi delle prestazioni

# Come dovrebbe funzionare il nuovo contratto di ricollocazione

- Il servizio pubblico individua il **grado di employability** della persona e la informa sui contenuti del contratto
- la persona può scegliere l'agenzia di *outplacement* di cui avvalersi, che verrà retribuita con il **voucher regionale**, pagabile solo a collocamento (almeno 6 mesi) ottenuto
- il contratto di ricollocazione sancisce gli obblighi della persona e attribuisce **al tutor un potere di controllo...**
- ... e di denuncia dell'eventuale **rifiuto ingiustificato**, con conseguente riduzione o interruzione del sussidio

## La **condizionalità** del sostegno del reddito: determinazione automatica del grado di disponibilità necessario

- Se l'agenzia pratica una **severità eccessiva**, i lavoratori tenderanno a non sceglierla
- ma se l'agenzia pratica una **severità insufficiente**, non ottiene la ricollocazione (e quindi non guadagna)
- così il meccanismo di quasi-mercato determina una **condizionalità equa**

Il successo della riforma dei servizi per l'impiego, che dipende interamente dalle capacità di implementazione, si misurerà su:

→ **tempi di attivazione** effettiva dell'Anpal

→ **numero dei contratti di ricollocazione** attivati

→ **tasso di ricollocazione** conseguito

A stylized, low-poly illustration of a village scene. In the background, there are several houses with gabled roofs and a chimney. The houses are rendered in shades of grey, brown, and white. In the foreground, there are various trees and bushes, also in a low-poly style, with colors ranging from green to brown. The overall scene is set against a light, hazy background.

# Grazie per l'attenzione

*Queste slides si possono scaricare dal sito [www.pietroichino.it](http://www.pietroichino.it)*